

# Destaque

## CIAT em África

Nº 19  
Dezembro de  
2004

A Série Destaque resume resultados de investigação e implicações de políticas resultantes do trabalho do CIAT e seus parceiros em África



Nos últimos 3 anos, algumas comunidades locais no subcondado de Rubaya, distrito de Kabale, reforçaram a sua capacidade de desenvolvimento e aplicação de regulamentos.

### Comunidades no Uganda desenvolvem regulamentos para a gestão de recursos naturais

Os camponeses nas zonas altas do sudoeste do Uganda que vivem em encostas com solos pobres enfrentam problemas relacionados com a erosão dos solos. A adopção de soluções técnicas como valas de drenagem, plantio de árvores e manutenção de lavoura de nível tem sido limitada, principalmente devido a trabalho inadequado, material de plantio limitado, falta de informação, fraca acção colectiva e ausência de cumprimento dos regulamentos.

Com a ajuda da African Highlands Initiative (AHI), CIAT e organizações parceiras, algumas comunidades locais no subcondado de Rubaya, distrito de Kabale, reforçaram as suas capacidades para desenvolver e fazer cumprir os regulamentos para uma melhor gestão dos recursos naturais (GRN). Isto melhorou a sua adopção de práticas de GRN sustentáveis nessa área. As componentes chave desta iniciativa de política local são: planeamento e visão estratégicas com participação da comunidade; análise e formulação de políticas participativas; promoção de diálogo sobre políticas; e apoio à execução de políticas.

#### *Planeamento e visão estratégicas com participação da comunidade*

A formulação de um regulamento de GRN eficaz requer uma visão a longo prazo das condições futuras desejadas. Os instrumentos participativos para a visão comunitária (tais como mapeamento de recursos, “código de rio” e diagrama de análise de forças (*force-field analysis*)) ajudaram os camponeses a adoptarem uma abordagem sustentável de longo prazo em relação a questões de GRN a nível local e a desenvolverem estratégias eficazes para a implementação dos seus planos.

#### *Análise e formulação de políticas participativas*

Com a facilitação de parceiros, os camponeses analisaram e reformularam os regulamentos existentes (sobre conservação do solo e da água, segurança alimentar, plantio de árvores, queimadas, pastagens controladas e recuperação de zonas pantanosas) e as formas de implementação dos mesmos. As análises revelaram áreas que necessitavam de discussões adicionais de forma a evitar impactos negativos. Por exemplo, verificou-se que alguns grupos na comunidade (tais como os pobres e os velhos) tinham dificuldade em cumprir certos regulamentos (regulamento sobre a conservação do solo e da água) e necessitavam de alguma assistência em termos de mão-de-obra e ferramentas para poderem cumprir com o regulamento.

#### *Promoção de diálogo sobre políticas*

Para que as iniciativas comunitárias desta natureza sejam eficazes, é necessário apoio do governo local e dos líderes políticos. Para monitorizar o cumprimento dos regulamentos e lidar com questões conflituosas, este projecto facilitou o diálogo sobre políticas através da criação de grupos de trabalho focalizados sobre políticas locais nos três níveis de descentralização no Uganda (aldeias, subcondados e distritos). Cada grupo comunitário estabeleceu um sistema de monitorização e avaliação (M&A) para acompanhar os efeitos dos regulamentos na GRN e especificou como cada regulamento deveria ser implementado (incluindo o mecanismo institucional, tal como multas que auxiliariam a sua implementação). Os regulamentos propostos foram debatidos no subcondado e



### **Grupo de Camponeses de “Muguri Turwaniise Obwooro”**

Este grupo de camponeses foi constituído por pessoas preocupadas com o perigo da perda de solo, fertilidade reduzida deste e as reduções resultantes no rendimento familiar nessa área. As suas actividades incluem o plantio de árvores de frutas e para produção de lenha, cultivo em terraços nas encostas e construção de valas para controlar a perda do solo devido a águas de escoamento superficial. Os regulamentos acordados pelo grupo para a realização das suas actividades (e visto como necessários para a retenção do estatuto de membro) eram os seguintes: cada membro deveria plantar espécies de silvicultura agronómica e cultivar em terraços nos jardins das suas casas; e cada membro deveria participar na construção de valas horizontais nas encostas para controlar a erosão do solo. O cumprimento dos regulamentos pelos membros do grupo foi garantido localmente por um pequeno comité de monitorização criado para o efeito. Os não membros foram forçados a cooperar na construção de valas ao longo das encostas quando o município local do subcondado de Rubaya reconheceu oficialmente o regulamento sobre o uso de valas para controlo da erosão do solo. Consequentemente a população da paróquia de Muguri está obrigada a cumprir o regulamento e as violações podem ser administrativamente tratadas e resolvidas.

harmonizados para aplicação geral em outras áreas. Foram apresentados ao conselho local regulamentos uniformes para aprovação.

### **Apoio à Execução de Políticas**

O projecto do CIAT/AHI trabalhou com grupos de camponeses locais e grupos de trabalho sobre políticas para providenciar apoio a vários níveis na formulação e implementação de regulamentos. As principais actividades incluíam:

- Reforço do capital social local e desenvolvimento organizacional dos grupos para a criação de capacidade de modo a que os grupos comunitários locais pudessem formular, implementar e monitorizar regulamentos apropriados.
- Organização de eventos de aprendizagem de políticas (isto é, seminários e visitas de campo) para proporcionar fóruns para o diálogo entre as comunidades e os que elaboram, influenciam ou implementam políticas dentro do governo.
- Identificação e apoio de líderes que promovem iniciativas de GRN.
- Identificação, em conjunto com os governantes, de aspectos/factores impulsionadores em alturas apropriadas (isto é, quando há mudanças de liderança).

### **Realizações e resultados**

- O CIAT/AHI reforçou a capacidade local para rever, iniciar, formular e implementar regulamentos locais. Os grupos de camponeses consideraram também como estes regulamentos renovados podiam vir a afectar diferentes pessoas nos seus grupos e sugeriram formas de evitar impactos negativos.
- Os regulamentos de sucesso estavam normalmente ligados a tecnologias (tais como plantio de árvores e construção de drenagens)

que aumentaram a produtividade das terras através da redução da erosão do solo.

- O reforço do capital social da comunidade ajudou sobremaneira a acção colectiva. Por exemplo, os camponeses de diferentes grupos trabalharam em conjunto para abrir centenas de valas para controlo da erosão do solo nas encostas (cobrindo uma área de aproximadamente 60 hectares).
- A participação da mulher na formulação de regulamentos melhorou e em muitos casos a mulher está a assumir posições de liderança.
- Encontram-se estabelecidos a vários níveis instrumentos institucionais sustentáveis, tais como grupos de trabalho e grupos de camponeses, para a facilitação da formulação de regulamentos para o melhoramento da GRN.

### **Oportunidades para expansão da experiência**

A abordagem de formulação de regulamentos está a ser expandida para outras aldeias, subcondados e distritos vizinhos no Uganda. Cerca de 30 milhões de pessoas que vivem em condições similares em países como Ruanda, República Democrática do Congo, Quênia, Etiópia e Tanzânia, onde consórcio AHI e CIAT trabalha actualmente, poderiam também beneficiar com a formulação dos seus próprios regulamentos. As organizações de investigação e desenvolvimento têm um papel muito importante a desempenhar no apoio às comunidades para a formulação e implementação de regulamentos eficazes associados ao desenvolvimento de tecnologias que melhorem a GRN. Isto facilitará aos camponeses que vivem nas terras altas de África a gestão própria dos seus recursos naturais.



**Para mais informações contactar:**  
**Pascal Sanginga**  
**p.sanginga@cgiar.org**

**CIAT**  
**Africa Coordination**  
**Kawanda**  
**Agricultural**  
**Research Institute**  
**P.O. Box 6247**  
**Kampala, Uganda**

**Telefone:**  
**+256(41)567670**

**Fax:**  
**+256(41)567635**

**E-mail:**  
**ciat-**  
**uganda@cgiar.org**

**Internet:**  
**www.ciat.cgiar.org**

*Agradecemos aos camponeses participantes do subcondado de Rubaya, Kabale, Uganda, pelo seu trabalho árduo e pela sua cooperação. Agradecemos também ao pessoal do governo local do distrito de Kabale. Estamos gratos pela assistência financeira do Departamento para o Desenvolvimento Internacional do Reino Unido (DFID). As opiniões aqui expressas não reflectem necessariamente a posição do DFID.*

Este estudo for conduzido conjuntamente pelo CIAT e o AHI.



DFID Natural Resources Systems Programme